

Số: /TTr-SNNMT

Cần Thơ, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ngày 16 tháng 11 năm 2024, Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành Thông tư số 20/2024/TT-BTNMT về việc bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành, liên tịch ban hành (trong đó có Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm trong lĩnh vực quản lý đất đai).

Theo quy định tại Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “*Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: 3. Ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương; hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 28 tháng 12 năm 2016, Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) ban hành Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT quy định về công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm trong lĩnh vực quản lý đất đai.

Theo đó, các chương trình, đề án, dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán, phương

án nhiệm vụ trong lĩnh vực quản lý đất đai sử dụng vốn ngân sách đều sử dụng Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT để thực hiện công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm.

Ngày 16 tháng 11 năm 2024, Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành Thông tư số 20/2024/TT-BTNMT về việc bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành, liên tịch ban hành, trong đó có Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Căn cứ quy định tại Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: *“Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: 3. Ban hành tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương; hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công”*.

Quyết định ban hành quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trước đây các địa phương trước sáp nhập chỉ mới dừng ở bước dự thảo, lấy ý kiến, chưa ban hành do quá trình xây dựng chưa xong đã thực hiện sáp nhập; nay căn cứ các quy định trên, Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ (mới) ban hành Quyết định ban hành quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ ***là cần thiết và đúng thẩm quyền***.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH , QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành

a) Việc xây dựng dự thảo Quyết định ban hành quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, cá nhân liên quan trong việc chỉ đạo thực hiện, áp dụng trên địa bàn thành phố theo quy định pháp luật, tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, đảm bảo chất lượng sản phẩm đúng quy định pháp luật về đất đai.

b) Triển khai thực hiện quy định tại Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ .

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

a) Dự thảo Quyết định phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản

quy phạm pháp luật; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Quyết định.

b) Xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố “*Quyết định ban hành quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ*” phù hợp quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 02/6/2025, Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ ban hành Công văn số 2460/UBND-KT về việc chủ trương xây dựng cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Ngày 16/8/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số 1299/SNNMT-CCQLĐĐ về việc thẩm định Quyết định ban hành quy định cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công.

Ngày 18/8/2025, Sở Tư pháp có Công văn số 880/STP-XDKTVBQPPL về việc hồ sơ thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công.

Ngày 21/10/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số 4562/SNNMT-CCQLĐĐ về việc thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Ngày 24/10/2025, Sở Tư pháp có Công văn số 2334/STP-XDKTVBQPPL về việc ý kiến đối với hồ sơ gửi thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Ngày 31/10/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số 5264/SNNMT-CCQLĐĐ về việc góp ý dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Ngày...../11/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số/SNNMT-CCQLĐĐ gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân thành phố (*Quyết định quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn*

thành phố Cần Thơ).

Ngày/...../2025, Sở Tư pháp có Văn bản số/STP-NV2 về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày...../...../2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số/SNNMT-CCQLĐĐ về việc báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Đến nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn chỉnh Quyết định ban hành Quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ đối với hạng mục công trình hoặc toàn bộ công trình, sản phẩm thuộc các chương trình, đề án, dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán, phương án nhiệm vụ, nhiệm vụ quản lý đất đai hoặc nhiệm vụ có hạng mục quản lý đất đai bao gồm:

1. Đo đạc lập bản đồ địa chính;
2. Đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất, lập hồ sơ địa chính;
3. Thống kê, kiểm kê đất đai, lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất;
4. Xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai;
5. Lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất;
6. Xây dựng, điều chỉnh bảng giá đất;
7. Điều tra, đánh giá đất đai và bảo vệ, cải tạo, phục hồi đất;
8. Các chương trình, đề án, dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán, phương án nhiệm vụ, nhiệm vụ chuyên môn khác về quản lý và sử dụng đất đai.

1.2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với cơ quan quản lý nhà nước; chủ đầu tư, tổ chức, cá nhân triển khai thực hiện chương trình, đề án, dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán, phương án nhiệm vụ, nhiệm vụ quản lý đất đai hoặc nhiệm vụ có hạng mục quản lý đất đai; tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động liên quan đến cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

2. Bộ cục của dự thảo văn bản

Quyết định ban hành Quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ được cơ cấu như sau:

2.1. Quyết định gồm có 3 điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Tổ chức thực hiện

2.2. Quy định gồm có 04 chương, 21 điều:

Chương I. NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Nguyên tắc giám sát, thẩm định, kiểm tra và nghiệm thu công trình, sản phẩm, dịch vụ công

Điều 5. Mục đích giám sát, đánh giá, thẩm định, kiểm tra và nghiệm thu công trình, sản phẩm dịch vụ công

Điều 6. Cơ sở pháp lý để giám sát, thẩm định, kiểm tra và nghiệm thu công trình, sản phẩm dịch vụ công

Điều 7. Trách nhiệm giám sát, thẩm định, kiểm tra và nghiệm thu công trình, sản phẩm dịch vụ công

Điều 8. Lập kế hoạch giám sát, thẩm định chất lượng, kiểm tra, nghiệm thu công trình, sản phẩm dịch vụ công

Điều 9. Kinh phí thực hiện công tác giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng, kiểm tra, nghiệm thu công trình, sản phẩm dịch vụ công

Chương II. CƠ CHẾ GIÁM SÁT, THẨM ĐỊNH, KIỂM TRA CHẤT LƯỢNG, KHỐI LƯỢNG CÔNG TRÌNH, SẢN PHẨM DỊCH VỤ CÔNG TRONG LĨNH VỰC QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Điều 10. Giám sát công trình, sản phẩm, dịch vụ công

Điều 11. Thẩm định chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm dịch vụ công

Chương III. QUY CHẾ KIỂM TRA, NGHIỆM THU CHẤT LƯỢNG, KHỐI LƯỢNG CÔNG TRÌNH, SẢN PHẨM DỊCH VỤ CÔNG TRONG LĨNH VỰC QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Điều 12. Nội dung, phương pháp, mức kiểm tra chất lượng, khối lượng

công trình, sản phẩm dịch vụ công

Điều 13. Kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm dịch vụ công cấp đơn vị thi công

Điều 14. Kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm dịch vụ công cấp chủ đầu tư

Điều 15. Quyền và trách nhiệm của đơn vị giám sát, kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm dịch vụ công cấp chủ đầu tư

Điều 16. Nghiệm thu chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm dịch vụ công

Điều 17. Lập hồ sơ nghiệm thu

Điều 18. Thẩm định hồ sơ nghiệm thu

Điều 19. Giao nộp sản phẩm, dịch vụ công

Điều 20. Lập hồ sơ quyết toán công trình, sản phẩm dịch vụ công

Chương IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 21. Quy định chuyển tiếp

Điều 22. Trách nhiệm thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Chương I. NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Gồm 9 điều, quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, giải thích các từ ngữ, nêu lên nguyên tắc, mục đích, cơ sở pháp lý, kế hoạch thực hiện và kinh phí thực hiện công tác giám sát, kiểm tra nghiệm thu giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng, kiểm tra, nghiệm thu công trình, sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực đất đai.

Chương II. CƠ CHẾ GIÁM SÁT, KIỂM TRA CHẤT LƯỢNG, KHỐI LƯỢNG CÔNG TRÌNH, SẢN PHẨM DỊCH VỤ CÔNG TRONG LĨNH VỰC QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Gồm 02 điều, quy định về nội dung giám sát công trình, sản phẩm, dịch vụ công (gồm: nhân lực, máy móc thiết bị, quy trình công nghệ, tiến độ thi công...khối lượng, chất lượng sản phẩm), đánh giá, kiểm định, chất lượng, khối lượng công trình sản phẩm, dịch vụ công.

Chương III. ĐÁNH GIÁ, KIỂM ĐỊNH, NGHIỆM THU CHẤT LƯỢNG, KHỐI LƯỢNG CÔNG TRÌNH, SẢN PHẨM DỊCH VỤ CÔNG TRONG LĨNH VỰC QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Gồm 09 điều: quy định về nội dung, phương pháp, mức kiểm tra chất lượng, khối lượng công trình, sản phẩm, dịch vụ công; kiểm tra cấp đơn vị thi công, kiểm tra cấp chủ đầu tư, trách nhiệm của đơn vị giám sát, nội dung nghiệm thu chất lượng, khối lượng công trình sản phẩm, hồ sơ nghiệm thu, thẩm định hồ sơ nghiệm thu, sản phẩm giao nộp, hồ sơ thanh quyết toán.

Chương IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Gồm 02 điều: quy định chuyển tiếp để giải quyết đối với trường hợp đã thực hiện nhưng chưa kiểm tra chất lượng, khối lượng, các công trình sản phẩm đã hoàn thành một phần sản phẩm hoặc một số hạng mục công trình mà đã được kiểm tra chất lượng, khối lượng; quy định trách nhiệm thi hành của cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan.

IV. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

- Về nguồn nhân lực: Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các xã phường trên địa bàn thành phố, các tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện ngay khi Quyết định được ban hành.

- Về kinh phí: Việc triển khai thực hiện Quyết định được thực hiện trên cơ sở nguồn kinh phí phân bổ về Sở Nông nghiệp và Môi trường hàng năm.

- Thời gian trình ban hành: Quý IV/2025.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ, Sở Nông nghiệp và Môi trường xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Bản thuyết minh về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành quy định về cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm dịch vụ công trong lĩnh vực quản lý đất đai trên địa bàn thành phố Cần Thơ; và tài liệu liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, CCQLĐĐ.Nhân

GIÁM ĐỐC